

## АКТ ПРОВЕРКИ № 2

г. Киров

30.09.2016

**Наименование органа исполнительной власти Кировской области, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок:** министерство здравоохранения Кировской области.

**Дата и номер правового акта о проведении проверки:** распоряжение министерства здравоохранения Кировской области № 514 от 14.04.2016.

**Основания, цели и сроки осуществления проверки:**

плановая проверка, в рамках ведомственного контроля, проводимая в соответствии с приказом министерства здравоохранения Кировской области от 30.12.2015 № 119; проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок; с 13.05.2016 по 11.06.2016.

**Период проведения проверки:** с 01.01.2015 по 11.06.2016.

**Фамилия, имя, отчество, наименование должности членов инспекции, проводивших проверку:**

Бондарев Александр Михайлович, заместитель министра здравоохранения Кировской области – руководитель инспекции;

Дуркина Елена Николаевна, начальник отдела правовой и кадровой работы министерства здравоохранения Кировской области;

Пескичева Светлана Николаевна, ведущий консультант отдела экономики и прогнозирования министерства здравоохранения Кировской области;

В качестве экспертов, к работе инспекции привлечены:

Минчаков Дмитрий Сергеевич, начальник отдела по размещению государственного заказа КОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр»;

Жижин Николай Петрович, ведущий экономист отдела по размещению государственного заказа КОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр».

**Наименование, адрес местонахождения подведомственного заказчика, в отношении закупок которого принято решение о проведении проверки:** КОГБУЗ «Мурашинская центральная районная больница», 613710 Кировская обл., Мурашинский р-он, г.Мураши, ул.Пугачева, 45.

Проверка проведена выборочным способом.

Проверкой установлено следующее:

1. Закупки товаров, работ, услуг для нужд учреждения осуществляются за счет средств областного бюджета, средств полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и средств

бюджетов территориальных внебюджетных фондов (фонда обязательного медицинского страхования).

В 2015 и 2016 году средства областного бюджета для приобретения товаров, работ, услуг, не выделялись.

2. В соответствии с ч.2 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Приказом главного врача от 09.01.2014 № 7 контрактным управляющим назначена Сбоева Людмила Сергеевна.

3. Осуществление закупок в учреждении, преимущественно, проводятся конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – электронным аукционом.

4. При проверке осуществления закупки способом электронного аукциона, код аукциона №№ 0340300107416000017, 0340300107416000016, 0340300107416000015 установлено следующее.

В соответствии с п.11 ч.1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ в документации об электронном аукционе должна содержаться информация даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В нарушение указанной статьи заказчиком данная информация в документации об электронном аукционе отсутствует.

5. При проверке осуществления закупки способом электронного аукциона, код аукциона №0340300107416000015 установлено следующее.

В соответствии с п. 4 ст. 528 ГК РФ в случае, когда государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов на размещение заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, государственный или муниципальный контракт должен быть заключен не позднее двадцати дней со дня проведения торгов.

Так, протокол подведения итогов электронного аукциона (код аукциона № 0340300107416000015) от 05.07.2016, а контракт по результатам закупки заключен 27.07.2016, т.е. с нарушением установленного срока.

6. При проверке осуществления закупки способом электронного аукциона, код аукциона № 0340300107416000001, установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренным контрактом.

Порядок определения в контракте фиксированного размера штрафа, а также размера пени, устанавливается Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком,

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 (далее-Правила).

Пунктом 4 Правил установлено, что за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере 10% цены контракта (если цена контракта не превышает 3 млн.рублей).

Пунктом 5 Правил установлено, что за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере 2,5% цены контракта (если цена контракта не превышает 3 млн.рублей).

В проекте контракта пункты 4,5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 заказчиком не указаны.

7. При проверке осуществления закупки способом электронного аукциона, код аукциона № 0340300107416000006, установлено следующее.

В соответствии с ч.3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта направляет указанную в п. 1 - 7, 9, 12 и 14 ч. 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Указанная информация предоставлена с нарушением установленного срока. Так, контракт по результатам закупки заключен 17.03.2016, а информация о заключении контракта опубликована только 28.03.2016.

8. При проверке закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ установлено следующее.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение указанной нормы в договорах от 11.05.2016 №937, от 31.03.2015 №176/01-2015 данное условие отсутствует.

9. В соответствии с положениями постановления Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/416 «О мерах по повышению ответственности государственных заказчиков Кировской области при осуществлении закупок и исполнении заключенных государственных контрактов (гражданско-правовых договоров)» государственные областные учреждения обязаны предусматривать в контрактах (гражданско-правовых договорах) условия о том, что в случае неоплаты (отказа от уплаты)

поставщиком (исполнителем, подрядчиком) неустойки (штрафа, пени), начисленной в соответствии с условиями государственного контракта (гражданско-правового договора), условие об удержании суммы неустойки (штрафа, пени) из суммы, подлежащей оплате поставщику (исполнителю, подрядчику) за поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги).

Однако, при заключении договоров в соответствии с п. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ не соблюдаются требования указанной выше нормы.

10. В соответствии с распоряжением министерства здравоохранения Кировской области от 11.12.2015 № 1145 «Об организации закупок товаров, работ, услуг для нужд медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Кировской области» (далее – Распоряжение № 1145) министерство здравоохранения Кировской области является уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) в соответствии с перечнем утвержденным данным распоряжением.

В перечень товаров, работ, услуг утвержденный Распоряжением, в том числе, включены и перчатки резиновые хирургические.

Однако, 09.02.2016 КОГБУЗ «Мурашинская центральная районная больница» опубликована закупка № 0340300107416000007 на поставку изделий медицинского назначения (перчатки медицинские).

В соответствии с условиями технического задания к поставке требуется следующие товары: перчатки медицинские хирургические, перчатки медицинские смотровые.

Следовательно, при размещении закупки КОГБУЗ «Мурашинская центральная районная больница» № 0340300107416000007 допущено нарушение требований Распоряжения № 1145, т.к процедура закупки перчаток резиновых хирургических, проведена без участия уполномоченного органа.

### **Выводы инспекции.**

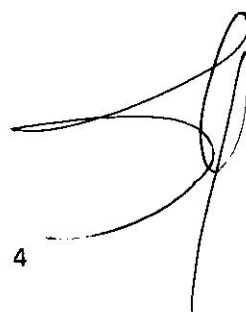
1. В ходе проверки выявлены нарушения требований федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Гражданского кодекса Российской Федерации.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности ответственных работников учреждения.

3. Копию акта проверки направить в министерство финансов Кировской области.

Заместитель  
здравоохранения  
области

министра  
Кировской



А.М.Бондарев

Начальник отдела правовой и  
кадровой работы  
министерства  
здравоохранения Кировской  
области



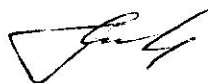
Е.Н.Дуркина

Ведущий консультант отдела  
экономики и прогнозирования  
министерства  
здравоохранения Кировской  
области



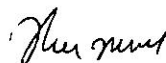
С.Н. Пескичева

Начальник отдела по  
размещению государственного  
заказа КОГБУЗ  
«Медицинский  
информационно-  
аналитический центр»



Д.С. Минчаков

Ведущий экономист отдела по  
размещению государственного  
заказа КОГБУЗ  
«Медицинский  
информационно-  
аналитический центр»



Н.П. Жижин